



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

180001 г.Псков, ул. Некрасова, д.23

Телефон/факс (81 12) 69-99-16

01.03.2023 № МХ-01-18/171

Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

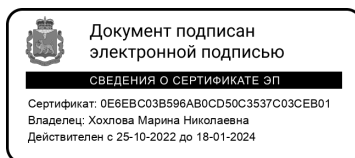
Уважаемый Александр Алексеевич!

Направляю отчет о работе Счетной палаты Псковской области за 2022 год, подготовленный в соответствии с требованиями статьи 26 Закона Псковской области от 16.10.2006 года № 588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области» о ежегодном представлении областному Собранию депутатов отчета о деятельности Счетной палаты Псковской области.

Приложения:

1. Отчет о работе Счетной палаты на 36 листах.
2. Основные показатели деятельности на 2-х листах.
3. Сведения о принятых мерах по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты правоохранительными и иными органами на 2-х листах.
4. Сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2021 году, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок на 2 листах.

С уважением,
Председатель палаты



М.Н.Хохлова



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

180001 г. Псков ул. Некрасова д. 23

телефон 8(8112) 29-99-16
email schet6023@ya.ru

О Т Ч Е Т

о работе Счетной палаты Псковской области за 2022 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 26 Закона Псковской области от 16.10.2006 №588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области» и п.5.9. части 5 Регламента Счетной палаты Псковской области, утвержденного решением коллегии Счетной палаты от 06.02.2022 года, о ежегодном представлении областному Собранию депутатов годового отчета о деятельности Счетной палаты Псковской области.

Организационно-правовое обеспечение и особенности деятельности Счетной палаты Псковской области

Компетенция Счетной палаты Псковской области определена Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года №-6 ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Псковской области от 16.10.2006 года № 588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области», Законом Псковской области от 06.06.2008 года № 769-ОЗ «О бюджетном процессе в Псковской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Псковской области.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Псковской области.

В соответствии со статьей 1 Закона Псковской области «О Счетной палате Псковской области» Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Псковской

области, образована Псковским областным Собранием депутатов и ему подотчетна.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Счетной палатой в 2022 году проводились в рамках полномочий, определенных Законом области «О Счетной палате Псковской области», на основании годового плана работы, утвержденного председателем Счетной палаты и согласованного с председателем областного Собрания депутатов. При формировании плана работы учитывались поручения областного Собрания депутатов, обращения Губернатора области, правоохранительных органов.

На основании статьи 25.1. Закона области «О Счетной палате Псковской области», введенной Законом Псковской области от 27.12.2019 года №2025-ОЗ, Счетной палате переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с соглашениями, заключенными с представительными органами муниципальных образований Невельского, Новоржевского, Порховского, Псковского и Усвятского районов, а также городского и 2 сельских поселений Усвятского района, 10 сельских поселений Псковского района, 3 сельских и 1 городского поселения Новоржевского района.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2022 год

Общее количество проведенных контрольных мероприятий составило 63, охвачено контрольными мероприятиями 98 объектов контроля.

В рамках 53 контрольных мероприятий проведен аудит в сфере закупок на 78 объектах (приложение №3 к годовому отчету).

В 2022 году проведено 4 внеплановых контрольных мероприятия по обращениям прокуратуры Псковской области, Невельской межрайонной прокуратуры, прокуратуры Пустошкинского района и Главы Порховского района.

Проведено 72 экспертно-аналитических мероприятия на 92 объектах.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились в органах государственной власти области, органах местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных учреждениях (предприятиях), Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Псковской области.

Согласно требованиям статьи 12 Закона области «О Счетной палате Псковской области» информация по каждому проведенному контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию в течение года направлялась для сведения в областное Собрание депутатов и Губернатору области.

В соответствии с Классификатором нарушений, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 года, в рамках проведенных контрольных мероприятий установлены, следующие нарушения:

- при формировании и исполнении бюджетов на сумму 326 млн. рублей;
- при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 321,05 млн. рублей;
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 12,03 млн. рублей;
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью на сумму 3,9 млн. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств составило 4,67 млн. рублей.

Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств на сумму 3,38 млн. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес главных распорядителей бюджетных средств, руководителей объектов контроля внесено 77 представлений и 1 предписание.

Устранено выявленных нарушений на сумму 355,8 млн. рублей, в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней в сумме 8,23 млн. рублей.

Сотрудниками Счетной палаты по выявленным нарушениям законодательства, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, в 2022 году возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления об административных правонарушениях с назначением административного наказания в отношении 8 должностных лиц.

По обращениям Счетной палаты уполномоченными органами возбуждено 6 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения привлечено 5 должностных лиц к административной ответственности.

Согласно информации, представленной главными распорядителями бюджетных средств, руководителями объектов контроля по результатам выполнения представлений, привлечено к дисциплинарной ответственности 61 должностное лицо.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2022 год приведены в приложении № 1 к отчету.

В 2022 году по результатам проведенных контрольных мероприятий направлено 13 материалов в органы прокуратуры и иные правоохранительные

органы. Принятые меры по результатам рассмотрения материалов отражены в приложении № 2 к отчету.

В 2022 году проведена экспертиза 215 проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, по результатам которых подготовлено 215 заключений. Замечания, изложенные в заключениях, учтены при рассмотрении и принятии проектов законов, постановлений и решений.

Контрольная деятельность

Счетной палатой проведены контрольные мероприятия в течение 2022 года по следующим направлениям.

Во исполнение статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведены проверки исполнения Закона Псковской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» за 2021 год и внешние проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета главных распорядителей бюджетных средств (выборочно).

Комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области исполнение по доходам за 2021 год составило 1307 млн. рублей или 95% к утвержденным плановым назначениям (1379 млн. рублей). Исполнение по расходам за 2021 год составило 2691 млн. рублей или 90% к бюджетным назначениям (3001 млн. рублей).

Не освоение бюджетных назначений составило 310 млн. рублей и обусловлено следующими причинами.

Остатки неосвоенных средств, предусмотренных в бюджете области на бюджетные инвестиции в объекты строительства государственной (муниципальной) собственности составили 157,8 млн. рублей, из них наиболее значительные остатки сформировались по строительству здания под организацию выставочного пространства исторического парка «РОССИЯ-МОЯ ИСТОРИЯ» в сумме 68 млн. рублей по причине расторжения контракта в результате крайне низких темпов строительства; по строительству фельдшерско-акушерских пунктов в Псковской области в результате отставания подрядной организации от графика выполнения работ в сумме 56,6 млн. рублей; по строительству внеплощадочных сетей инженерно-технического обеспечения к медицинскому центру на базе быстровозводимых конструкций в г. Великие Луки в сумме 11,1 млн. рублей по причине нарушения сроков выполнения работ со стороны подрядной организации.

Значительные остатки сформировались по региональным проектам:

- «Формирование комфортной городской среды» - 28,7 млн. рублей по причине не состоявшихся электронных аукционов на заключение контрактов по выполнению работ по благоустройству территорий муниципальных районов, а также нарушения сроков выполнения работ по благоустройству со стороны подрядных организаций. В результате муниципальные образования «Невельский район», «Гдовский район» и г. «Великие Луки» не достигли значения целевого показателя использования субсидии, выделенной из областного бюджета;

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 16,8 млн. рублей. Остаток неосвоенных средств обусловлен неиспользованием части средств авансового платежа, поступившего от государственной корпорации - Фонда содействия

реформированию жилищно-коммунального хозяйства на мероприятия III этапа (2021-2022 годы) реализации областной адресной программы, поскольку срок окончания реализации мероприятий III этапа переселения граждан на момент проверки не наступил;

- «Спорт-норма жизни» - 17,6 млн. рублей. Остаток неосвоенных средств образовался в результате нарушения срока выполнения работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п. Дедовичи, а также расторжения контрактов на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в р.п. Струги-Красные и п. Писковичи по причине низких темпов строительства.

Проверкой использования бюджетных средств установлено, что при оплате за выполненные работы по объекту «Строительство очистных сооружений водопровода в г. Порхове» Управлением Федерального казначейства по Псковской области не соблюден уровень софинансирования из федерального бюджета в размере 99% расходного обязательства, установленный Соглашением, заключенным Администрацией области с Минстроем России в целях реализации мероприятий регионального проекта «Чистая вода», что повлекло дополнительные расходы областного бюджета в сумме 1,45 млн. рублей и свидетельствует об отсутствии контроля со стороны Комитета.

В нарушение требований Положения о порядке предоставления и распределения субсидий на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды Комитетом не обеспечена качественная проверка документов, представленных Администрацией Гдовского района для получения субсидии на мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий Гдовского района, вследствие чего Администрацией района неправомерно произведена оплата резерва в размере 2% стоимости работ в сумме 1,6 млн. рублей по Актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 без указания конкретных работ и затрат, потребность в которых возникла в процессе выполнения работ.

По результатам контрольного мероприятия председателю Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлено представление. По информации Комитета, во исполнение представления Счетной палаты, неправомерно израсходованные средства в сумме 1,6 млн. рублей подрядной организацией восстановлены.

Комитетом по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области исполнение по доходам за 2021 год составило 1892,7 млн. рублей при утвержденных плановых назначениях 2015,2 млн. рублей или 93,9%.

Исполнение по расходам составило 9953,9 млн. рублей или 92,7 % к уточненным бюджетным назначениям на 2021 год по расходам (10736,9 млн. рублей).

Объем неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2021 год составил 783,0 млн. рублей или 7,3 % к общей сумме бюджетных назначений по расходам.

По государственной программе Псковской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Псковской области» кассовое исполнение за 2021 год составило 91,4 млн. рублей или 75,1 % к утвержденным бюджетным назначениям (121,8 млн. рублей). Неисполненные назначения составили 30,4 млн. рублей.

Наибольшая сумма неосвоенных средств 22,9 млн. рублей сложилась в связи неисполнением обязательств по контракту, заключенному ГБУ «Псковавтодор» с ООО «Центр консалтинга и автоматизации бизнеса» на поставку комплексов фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

По государственной программе Псковской области «Комплексное развитие сельских территорий» кассовое исполнение за 2021 год составило 221,0 млн. рублей или 84,7 % к утвержденным бюджетным назначениям (260,9 млн. рублей).

Неисполненные назначения составили 39,9 млн. рублей, из них наибольшая сумма неосвоенных средств 22,6 млн. рублей обусловлена просрочкой исполнения обязательств по государственному контракту, заключенному ГБУ «Псковавтодор» с АО «РОСТ-ПРОЕКТ» на подготовку проектной документации и выполнению инженерных изысканий реконструкции автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Насва-Вяз-Сивцево в Новосокольническом районе Псковской области».

По государственной программе Псковской области «Развитие транспортной системы» кассовое исполнение за 2021 год составило 9638,4 млн. рублей или 93,1 % к утвержденным бюджетным назначениям (10351,2 млн. рублей).

Неисполненные назначения составили 712,7 млн. рублей, в том числе по подразделам «Транспорт» - 20,9 млн. рублей (2,5%) и «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 691,8 млн. рублей (7,3%).

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»:

- по субсидиям бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) неисполненные бюджетные назначения составили 428,8 млн. рублей. Причинами неисполнения бюджетных назначений являются:

* увеличение в декабре 2021 года объема финансирования на 182,4 млн. рублей на содержание автомобильных дорог регионального значения. Средства остались неосвоенными ввиду невозможности проведения конкурсных процедур с соблюдением сроков, установленных регламентом;

* нарушение сроков исполнения обязательств подрядчиками по 73 контрактам, заключенным ГБУ «Псковавтодор» в 2019 - 2021 годах и не

исполненным в установленный срок по состоянию на 31.12.2021 года на общую сумму 212,3 млн. рублей;

- по субсидиям, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений, на осуществление дорожной деятельности, а также на ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов области неисполнение составило 71,8 млн. рублей, в том числе:

- в связи с нарушением сроков исполнения обязательств по 2-м контрактам и экономии по закупочным процедурам Администрацией г. Пскова не освоены средства субсидии в сумме 15,7 млн. рублей;

- в связи с нарушением сроков исполнения обязательств по 2 контрактам, расторжением контракта по соглашению сторон, поздним предоставлением подрядчиком актов выполненных работ Администрацией г. Великие Луки не освоены средства субсидии в сумме 32,3 млн. рублей;

- в связи с нарушением сроков исполнения обязательств по 3 контрактам Администрацией муниципального образования «Гдовский район» не освоены средства субсидии в сумме 13,2 млн. рублей;

- по субсидиям на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на осуществление дорожной деятельности, а также на капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов области неисполнение средств составило 98,0 млн. рублей, из них 87,3 млн. рублей допущено Администрацией г. Великие Луки по причине нарушения сроков исполнения обязательств по муниципальным контрактам, заключенным на реконструкцию автодорог (улиц), строительство светофорных объектов и разработку проектно-сметной документации.

Согласно бюджетной отчетности Комитета по транспорту за 2021 год кассовые расходы по бюджетным инвестициям в объекты государственной собственности (вид расходов 414) по состоянию на 01.01.2022 года составили 4,83 млн. рублей, или 90,3 % к утвержденным бюджетным назначениям (5,35 млн. рублей). Неисполненные назначения составили 0,5 млн. рублей.

Комитетом по транспорту заключен государственный контракт от 14.12.2021 года с ООО «УралГеоПроект» на выполнение работ по корректировке проектной документации строительства автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Северный обход г. Пскова (2 пусковой комплекс)» на сумму 4,0 млн. рублей и сроком окончания работ 18.03.2022 года. В 2021 году на основании акта сдачи-приемки выполненных работ приняты и оплачены работы на сумму 2,4 млн. рублей.

Сводным сметным расчетом строительства автомобильной дороги «Северный обход г. Пскова (2-ой пусковой комплекс)», утвержденным приказом Комитета по транспорту от 07.10.2013 года № 218, не предусмотрены затраты на корректировку проектной документации.

В результате Комитетом по транспорту в нарушение Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы по корректировке проектной документации неправомерно произведены по коду элемента вида расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» на сумму 4,0 млн. рублей.

Кассовые расходы на осуществление капитальных вложений в виде субсидий ГБУ «Псковавтодор» за 2021 год составили 109,2 млн. рублей или 60,7 % к утвержденным бюджетным назначениям (179,85 млн. рублей). Неисполненные бюджетные назначения составили 70,7 млн. рублей, из них:

в декабре 2021 года Комитету по транспорту увеличены лимиты бюджетных обязательств на сумму 56,9 млн. рублей на оплату выполненных работ по реконструкции дороги «Лавры - граница с Латвийской Республикой в Печорском районе Псковской области» при отсутствии потребности в дополнительных лимитах, т.к. автомобильная дорога «Лавры - граница с Латвийской Республикой в Печорском районе Псковской области» введена в эксплуатацию 23.07.2021 года;

субсидии на осуществление капитальных вложений в сумме 13,8 млн. рублей на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий реконструкции мостов и дорог не освоены ввиду нарушения сроков исполнения обязательств подрядчиками по контрактам, заключенным ГБУ «Псковавтодор».

В 2021 году Комитет по транспорту осуществлял мероприятия по реализации **2 региональных проектов «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Дорожная сеть»**, направленных на достижение результатов национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Кассовое исполнение по региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» составило 54,96 млн. рублей или 100 %.

Кассовое исполнение по региональному проекту «Дорожная сеть» составило 3778,0 млн. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений. В связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту на выполнение работ по установке элементов освещения неисполненные назначения составили 2,9 млн. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия, в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц, в адрес председателя Комитета по транспорту и дорожному хозяйству Псковской области направлено представление.

По информации Комитета, во исполнение представления Счетной палаты, усилен контроль за своевременным проведением закупочных процедур и соблюдением подрядчиками контрактных обязательств.

Комитетом по здравоохранению Псковской области исполнение по доходам за 2021 год составило 2672 млн. рублей или 96,4% к утвержденным плановым назначениям (2771 млн. рублей). Исполнение по расходам за 2021 год составило 7825,2 млн. рублей или 97,8% к бюджетным назначениям (8001,8 млн. рублей).

Объем неисполненных Комитетом по состоянию на 01.01.2022 года бюджетных назначений по расходам составил 176,6 млн. рублей или 2,2% к плановым назначениям на 2021 год.

Наибольший объем неосвоенных средств в сумме 165 млн. рублей (93,4%) допущен по основным мероприятиям государственных программ Псковской области «Развитие здравоохранения» и «Доступная среда для инвалидов и иных маломобильных групп населения».

Объем неисполненных Комитетом бюджетных назначений по расходам на бюджетные инвестиции в государственную собственность в рамках реализации основного мероприятия *«Подготовка проектно-сметной документации для строительства и реконструкции объектов здравоохранения в приграничных районах Псковской области»* подпрограммы *«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной, медико-санитарной помощи»* государственной программы Псковской области «Развитие здравоохранения» составил 110 млн. рублей.

В нарушение Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Псковской области, установленного постановлением Администрации области от 08.02.2017 года № 52, решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в сумме 110 млн. рублей в форме постановления не принято.

Бюджетные назначения на 2021 год в сумме 110 млн. рублей, доведенные Комитету 11.11.2021 года, остались не освоенными, в результате целевые показатели по доступности и качеству оказываемой первичной медико-санитарной помощи населению в установленные программой сроки не достигнуты.

Объем неисполненных Комитетом бюджетных назначений по расходам на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, в рамках основного мероприятия *«Борьба с коронавирусной инфекцией нового типа»* по подпрограмме *«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»* государственной программы Псковской области «Развитие здравоохранения» составил 29,0 млн. рублей. Предоставление учреждениям целевых субсидий на реализацию основного мероприятия осуществлялось по заявкам исходя из фактической потребности учреждения.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2022 года на лицевых счетах учреждений остались неиспользованные остатки целевых субсидий на общую сумму 5,4 млн. рублей, полученные на реализацию данного основного мероприятия, из них наибольший остаток числится у ГБУЗ ПО «Псковская городская поликлиника» в сумме 3,2 млн. рублей; ГБУЗ ПО Псковская межрайонная больница» в сумме 0,9 млн. рублей.

Таким образом, на 01.01.2022 года общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований на данные цели составил – 34,5 млн. рублей или 61,7% от плановых назначений (55,9 млн. рублей).

Не освоение ГБУЗ ПО «Псковская межрайонная больница», ГБУЗ ПО «Островская межрайонная больница» в 2021 году бюджетных ассигнований в сумме 4,7 млн. рублей, доведенных на реализацию мероприятий *государственной программы «Доступная среда для инвалидов и иных маломобильных групп населения»*, а именно на установку лифтов создало риски недостижения целей, установленных программой в части обеспечения доступности объектов здравоохранения для маломобильных групп населения в установленные программой сроки.

Несвоевременная подготовка ГБУЗ ПО «Псковская городская поликлиника» и ГБУЗ ПО «Дедовичская районная больница» помещений для установки дорогостоящего медицинского оборудования - систем рентгеновских диагностических общей стоимостью 74,4 млн. рублей, *приобретенного в 2021 году в рамках реализации государственной программы Псковской области «Развитие здравоохранения»*, создало риски недостижения целей программы и, как следствие, недостижение значений целевых индикаторов по доступности и качеству оказываемой первичной медико-санитарной помощи населению.

В рамках Государственной программы Псковской области «Развитие здравоохранения» в 2021 году осуществлялась реализация 5 региональных проектов, соответствующих целям и задачам федеральных проектов в составе национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».

Кассовое исполнение по региональным проектам по состоянию на 01.01.2022 года составило – 276,4 млн. рублей, или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям по расходам на 2021 год.

В ходе проверки установлены обстоятельства, способные отрицательно влиять на результаты реализации мероприятий государственных программ Псковской области «Доступная среда для инвалидов и иных маломобильных групп населения» и «Развитие здравоохранения», региональных проектов, реализуемых в рамках государственных программ.

ГБУЗ ПО «Псковский областной клинический онкологический диспансер» и филиалом онкологического диспансера «Великолукский» при реализации регионального проекта в 2021 году не обеспечены мероприятия по подготовке помещений для установки медицинского оборудования общей

стоимостью 66,6 млн. рублей, закупленного Комитетом по здравоохранению. В результате условие предоставления субсидий из федерального бюджета областью не выполнено, что создало риски недостижения значений результатов регионального проекта в установленные сроки. Фактически поставщиком обязательства по установке медицинского оборудования выполнены на 4-5 месяцев позднее установленных контрактами сроков.

ГБУЗ Псковской области «Псковская областная клиническая больница» в 2021 году перечислена субсидия в сумме 75,8 млн. рублей на осуществление закупок авиационных работ, кассовое исполнение составило – 39,1 млн. рублей (51,5%). Неиспользованный по состоянию на 01.01.2022 года остаток субсидий в сумме 36,7 млн. рублей возвращен в бюджет области в январе 2022 года.

По состоянию на 31.12.2021 года значение результата использования субсидии из федерального бюджета *не достигнуто* и составило 98 вылетов или 73,1% от запланированного количества вылетов (134 вылета).

Комитету по здравоохранению области на 2021 год доведены бюджетные ассигнования в сумме 22,9 млн. рублей на предоставление субсидий некоммерческим организациям на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с реализацией акции «Подарок новорожденному», исполнение составило – 20,7 млн. рублей.

Получателем субсидий является Благотворительный фонд развития Псковской области «Святой равноапостольной княгини Ольги».

Несоблюдение Комитетом «Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям в целях финансового возмещения затрат, связанных с реализацией на территории Псковской области в 2019-2023 годах акции «Подарок новорожденному», утвержденного постановлением Администрации области от 28.06.2019 года № 252, стало причиной неправомерного предоставления Благотворительному фонду за 2021 год субсидий сверх установленного Порядком размера (100% понесенных получателем субсидий затрат) на общую сумму 2,3 млн. рублей.

По результатам проверки в адрес председателя Комитета по здравоохранению направлено представление Счетной палаты по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки, и обеспечению мер по возврату в доход областного бюджета средств в сумме 2,3 млн. рублей. Меры по возврату средств в сумме 2,3 млн. рублей Комитетом не обеспечены.

В адрес председателя Комитета направлено предписание Счетной палаты с требованием по возврату в доход областного бюджета средств в сумме 2,3 млн. рублей.

Комитет обратился с иском в Арбитражный суд Псковской области о признании незаконным предписания Счетной палаты. Исковое заявление Комитета Арбитражным судом отклонено, производство по делу прекращено.

Постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.02.2023 года решение Арбитражного суда Псковской области оставлено без изменения, апелляционная жалоба Комитета по здравоохранению Псковской области – без удовлетворения.

Информация для принятия мер прокурорского реагирования по возврату бюджетных средств в сумме 2,3 млн. рублей в областной бюджет направлена в прокуратуру Псковской области.

Комитетом по образованию Псковской области исполнение по доходам за 2021 год составило 1722,1 млн. рублей или 89,8% от утвержденных бюджетных назначений (1917,5 млн. рублей), из них доходы от безвозмездных поступлений – 1712,6 млн. рублей.

При утвержденных бюджетных назначениях по расходам на 2021 год в сумме 8769 млн. рублей исполнение по состоянию на 01.01.2022 года составило 8448 млн. рублей или 96,3% от плановых назначений, неисполненные бюджетные назначения составили 321 млн. рублей, в том числе:

- 128 млн. рублей на предоставление субсидий муниципальным и государственным образовательным организациям на осуществление мероприятий по организации питания детей и выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам, что обусловлено переводом детей на дистанционную форму обучения в связи с принимаемыми мерами по недопущению распространения заболеваний, вызванных коронавирусной инфекцией (COVID-19). Перечисление произведено в пределах заявленных сумм;

- 79 млн. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации, при утвержденных назначениях в сумме 251 млн. рублей исполнение составило 172 млн. рублей или 68,5%.

Показателем результативности использования субсидий является количество благоустроенных зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации.

Установленные **показатели результативности** использования субсидии по состоянию на 01.01.2022 года **не достигнуты в 4 муниципальных образованиях** (Струго-Красненском, Пыталовском, Печорском районах и городе Пскове).

Причинами невыполнения значений показателей результативности стало невыполнение подрядчиками в установленные контрактами сроки работ в муниципальных образовательных организациях, а также заключение контракта с подрядчиком со сроком окончания работ в 2022 году (г. Псков), вследствие чего **цель** предоставления субсидий «Благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций» **не достигнута**.

Комитетом по образованию области на 01.01.2022 года не исполнены плановые назначения в сумме 99,8 млн. рублей, предусмотренные на предоставление субсидий местным бюджетам на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, капитальному ремонту, приобретению оборудования в муниципальных учреждениях образования: при утвержденных назначениях в сумме 116,7 млн. рублей, исполнение составило 16,9 млн. рублей или 14,5%.

В результате установленные показатели результативности использования субсидии по состоянию на 01.01.2022 года **не достигнуты в 5 муниципальных образованиях** (Порховском, Себежском, Печорском, Гдовском и Пыталовском районах).

Основными причинами недостижения значений показателей результативности явилось доведение Комитетом по образованию области бюджетам Себежского, Печорского, Гдовского и Пыталовского районов средств субсидии в декабре 2021 года в сумме 48,9 млн. рублей сверх потребности; невыполнение подрядчиком в установленный контрактом срок работ по капитальному ремонту здания (кровли) МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1 г. Порхова; поздние сроки заключения контрактов муниципальными образовательными организациями на выполнение работ по проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию, вследствие чего срок выполнения работ установлен в 2022 году.

Данные факты свидетельствует о неисполнении Комитетом по образованию области полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части не освоения в 2022 году бюджетных средств и, как следствие, необеспечения результативности использования бюджетных средств.

В рамках государственной программы «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики» в 2021 году осуществлялась реализация 4 региональных проектов, соответствующих целям и задачам федеральных проектов, осуществляемых в составе национальных проектов «Демография» и «Образование».

При реализации **регионального проекта «Современная школа»** в 2021 году при полном освоении средств субсидии из федерального и областного бюджетов в сумме 562 млн. рублей планируемый результат регионального проекта «Строительство новой школы в г. Великие Луки на 800 мест по состоянию на 01.01.2022 года» не достигнут.

Причина - некачественно выполненная проектная документация на строительство новой школы на 800 мест в г. Великие Луки, что повлекло дополнительные геологические изыскания и, соответственно, дополнительные (избыточные) расходы бюджетных средств в сумме 138 млн. рублей, из них за счет областного бюджета в сумме 136 млн. рублей. Как следствие, подрядчиком в установленные контрактом сроки (15.12.2021 года) работы не выполнены. Плановое значение результата перенесено на срок до 31.12.2022 года.

На строительство школы на 525 мест в г. Пскове, ул. Киселева общей стоимостью 579,7 млн. рублей работы в 2021 году по объекту не осуществлялись, акты выполненных работ подрядчиком не предъявлялись.

В 2021 году подрядчику перечислен аванс, предусмотренный контрактом за счет субсидии из областного бюджета, в сумме 234,7 млн. рублей. При этом, в нарушение Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденного постановлением Администрации Псковской области от 23.09.2019 года № 340, авансовый платеж произведен в размере, превышающем установленные ограничения на сумму 62,5 млн. рублей, что повлекло нарушение требований статьи 139 Бюджетного кодекса РФ.

В 2021 году целевые субсидии на реализацию мероприятий *региональных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда»* Комитетом по образованию области выделены государственным образовательным учреждениям области в общей сумме 60,6 млн. рублей с нарушением требований статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 года № 203, при отсутствии утвержденного порядка, определяющего цели и условия их предоставления и расходования.

По результатам проведенного контрольного мероприятия, в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц в адрес председателя Комитета по образованию области направлено представление.

Согласно информации, представленной Комитетом по образованию области, постановлением Правительства Псковской области от 14.10.2022 года № 206 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели.

Постановлением Правительства Псковской области от 02.11.2022 года №239 внесены изменения в Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области на софинансирование расходов на модернизацию инфраструктуры общего образования» в части исключения требования об установлении в контракте авансового платежа в размере, не превышающем 30 процентов суммы соответствующего контракта.

Проведена служебная проверка в отношении должностных лиц, допустивших нарушения, по итогам которой указано на усиление контроля за соблюдением требований действующего законодательства.

Комитетом по социальной защите Псковской области исполнение по доходам за 2021 год составило 5043,4 млн. рублей или 99,3% от утвержденных бюджетных назначений (5079,3 млн. рублей).

Исполнение по расходам за 2021 год составило 9106,2 млн. рублей или 99,4% к утвержденным бюджетным назначениям (9158,1 млн. рублей), не исполнено бюджетных назначений на сумму 51,9 млн. рублей.

Остатки неосвоенных средств сформировались в ходе реализации государственной программы области «Социальная поддержка граждан и реализация демографической политики», в том числе:

по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в сумме 12,3 млн. рублей, что обусловлено уменьшением численности получателей пособий и компенсаций;

по выплате региональной социальной доплаты к пенсии в сумме 31,3 млн. рублей, что связано с увеличением в 2021 году размера пенсии в связи с ее индексацией и, соответственно, уменьшением потребности в социальной доплате к пенсии.

Проверкой установлены факты отражения в отчетных данных недостоверной информации об объеме обязательств, принятых в целях достижения результатов использования субсидии, а также фактически достигнутых показателей по численности получателей социальной доплаты к пенсии, представленных в Министерство труда и социальной защиты РФ.

По результатам контрольного мероприятия председателю Комитета по социальной защите в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц Счетной палатой направлено представление.

Комитетом по социальной защите по результатам рассмотрения представления нарушения устранены, в Министерство труда и социальной защиты РФ направлен уточненный отчет, содержащий достоверные сведения. Сотруднику комитета, допустившему предоставление недостоверной информации, объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора с уменьшением размера ежемесячного денежного поощрения на 0,5 должностных оклада на период действия дисциплинарного взыскания.

Комитетом по туризму Псковской области исполнение по доходам за 2021 год составило 258,1 млн. рублей при утвержденных плановых назначениях 312,8 млн. рублей или 82,5% от плановых назначений.

Кассовое исполнение по расходам составило 292,2 млн. рублей или 81,6% к уточненным бюджетным назначениям на 2021 год по расходам (358,1 млн. рублей). Объем неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2021 год составил 65,9 млн. рублей или 18,4 % к общей сумме бюджетных назначений по расходам.

Наибольшее неисполнение в сумме 59,7 млн. рублей обусловлено нарушением графика выполнения работ по муниципальному контракту на

строительство канализационно-насосных станций и сетей канализации в г. Печоры.

По результатам проведенного контрольного мероприятия, в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц в адрес председателя Комитета по туризму Псковской области направлено представление.

Согласно информации Комитета по исполнению представления ответственным лицам указано на необходимость усиления контроля за освоением и качественным планированием бюджетных средств и недопущением подобных нарушений в дальнейшей работе.

Контрольное мероприятие **«Реализация национального проекта «Образование», оценка достижения результатов (показателей) проекта за 2021 год»** проведено в Комитете по образованию Псковской области, в 3 государственных бюджетных образовательных учреждениях Псковской области и 6 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях.

В 2021 году осуществлялось бюджетное финансирование реализации 3 региональных проектов: «Современная школа», «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда».

Проверкой установлено, что общественно-значимый результат **«Создание новых мест в общеобразовательных организациях» регионального проекта «Современная школа»** в 2021 году не достигнут по причине не завершения в установленный контрактом срок работ по строительству школы в г. Великие Луки, низкие темпы выполнения работ по строительству двух школ в г. Пскове, что создает риски недостижения результата регионального проекта и в 2022 году.

В 2021 году Комитетом по образованию области целевые субсидии на реализацию мероприятий региональных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда» выделены подведомственным государственным образовательным учреждениям области в общей сумме 60551 тыс. рублей при отсутствии утвержденного порядка, определяющего цели и условия их предоставления и расходования.

Проверкой установлены избыточные расходы бюджетных средств, в том числе за счет сложившейся экономии средств по результатам закупочных процедур, на общую сумму 31783 тыс. рублей, направленные Комитетом и подведомственными ему государственными учреждениями на приобретение оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания в целях реализации региональных проектов, в количестве, превышающем установленное количество Методическими рекомендациями Министерства просвещения РФ и Инфраструктурными листами (Перечнями), утвержденными приказами Комитета по образованию области и согласованными федеральным оператором.

Установлены избыточные расходы в сумме 63145 тыс. рублей в результате перечисления Комитетом по образованию области субсидии бюджету города Пскова из областного бюджета в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» на оплату авансового платежа по муниципальном контракту на строительство школы в г. Пскове в размере, превышающем установленные ограничения Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, и Соглашением, заключенным между Минпросвещения России и Администрацией области.

Проверкой установлено, что экономия средств субсидии из областного и федерального бюджетов в сумме 1306 тыс. рублей, сложившаяся в результате закупочных процедур, выделенной ГБОУ ДПО Псковской области «Центр оценки качества образования» для осуществления централизованных закупок оборудования, средств обучения и воспитания в целях создания и функционирования центров цифрового образования детей «IT- куб» в г. Великие Луки на базе общеобразовательной школы № 13 и в г. Печоры на базе общеобразовательной школы № 3 в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда», неправомерно израсходована на приобретение оборудования, которое не передано в образовательные учреждения г. Великие Луки и г. Печоры и фактически более года используется для обеспечения нужд ГБОУ ДПО Псковской области «Центр оценки качества образования», что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Проверкой установлены нарушения законодательства о закупках и грубые нарушения требований к бухгалтерскому учету, влекущие недостоверность бухгалтерской отчетности.

По результатам контрольного мероприятия, в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц, руководителям объектов контроля направлены представления.

Во исполнение представления Счетной палаты ГБОУ ДПО Псковской области «Центр оценки качества образования» произведена передача оборудования на сумму 1306 тыс. рублей в муниципальные школы для создания центров «IT- куб».

По результатам проверки для правовой оценки выявленных нарушений и действий должностных лиц с целью принятия мер прокурорского реагирования направлена информация в прокуратуру Псковской области.

О выявленных нарушениях законодательства РФ о закупках информация направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств, а также грубых нарушений методологии ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и нарушений составления бухгалтерской (бюджетной) отчетности в отношении руководителя и главного бухгалтера ГБОУ ДПО «Центр оценки качества образования» составлены протоколы об административных правонарушениях. Мировым судьей руководителю учреждения назначено наказание в виде административного штрафа. В отношении главного бухгалтера судебные мероприятия по привлечению к ответственности не завершены.

Контрольное мероприятие **«Осуществление Комитетом по образованию Псковской области контроля за использованием субвенций, предоставляемых местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в общеобразовательных организациях области. Соблюдение муниципальными образованиями нормативов, используемых в методике расчета субвенций»** проведено в Комитете по образованию Псковской области, Управлении образования Администрации г. Пскова и Управлении образования Администрации г. Великие Луки за 2021 год.

Комитету по образованию Псковской области утверждены бюджетные назначения на предоставление местным бюджетам межбюджетных трансфертов в виде субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в образовательных организациях области на 2021 год в сумме 4457 млн. рублей, кассовое исполнение составило 100%.

Проверкой установлено, что **потребность в объеме образовательной субвенции** муниципальным образованиям, исчисленной в соответствии с Методикой расчета субвенций местным бюджетам, установленной Законом области от 06.02.2015 года №1496-ОЗ «Об определении нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования...», составила 4335,6 млн. рублей, что **на 121,4 млн. рублей меньше утвержденного объема субвенции** (4457 млн. рублей).

Установлено, что методикой при расчете норматива на оплату труда работников образовательных организаций предусмотрен коэффициент увеличения фонда оплаты труда на величину стимулирующих выплат в размере 1,3 (или 30%) от среднего размера должностных окладов работников образовательных учреждений. Фактически на выплаты стимулирующего характера направляются средства образовательной субвенции в размерах, значительно превышающих установленный коэффициент, что влечет за собой необходимость дополнительного объема субвенции. Так, коэффициент увеличения фонда оплаты труда на величину стимулирующих выплат в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Пскова превысил установленный уровень в 4,8 раза; г. Великие Луки - в 4 раза.

Проверкой установлено превышение муниципальными бюджетными образовательными учреждениями нормативной численности и, соответственно, фонда оплаты труда (с начислениями) по должностям административно-управленческого и обслуживающего персонала, над нормативами, рассчитанными Комитетом по образованию области в соответствии с Законом Псковской области от 06.02.2015 года № 1496-ОЗ. Общая сумма превышения фактически начисленного фонда оплаты труда по административно-управленческому и обслуживающему персоналу над фондом оплаты труда, рассчитанным Комитетом по образованию в соответствии с Законом Псковской области от 06.02.2015 года № 1496-ОЗ, составила 94,8 млн. рублей.

Отчетность об использовании субвенции, направленной на реализацию дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях, Порядком расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования...», утвержденным постановлением Администрации области № 338 от 17.10.2016 года, не предусмотрена, в результате муниципальными образованиями к проверке не предоставлена, что не позволяет обеспечить надлежащий контроль законности использования средств, направленных в 2021 году на реализацию дополнительного образования детей в сумме 92,5 млн. рублей.

Таким образом, Комитетом по образованию не выполняются полномочия по соблюдению установленных требований при определении объема образовательной субвенции муниципальным образованиям, а также не обеспечен контроль за условиями, предъявляемыми к муниципальным образованиям по расходованию средств субвенции в части соблюдения нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в общеобразовательных организациях области.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Счетной палатой направлены представления в адрес председателя Комитета по образованию Псковской области, начальника Управления образования Администрации г. Великие Луки и начальника Управления образования Администрации г. Пскова.

Согласно представленной Комитетом по образованию информации количество штатных единиц и, соответственно, фонд оплаты труда (с начислениями) по должностям административно-управленческого и обслуживающего персонала приведен в соответствии с нормативами, установленными Законом Псковской области от 06.02.2015 года № 1496-ОЗ.

Постановлением Администрации Псковской области от 28.04.2022 года №156 утверждена форма отчетности об использовании субвенции, направленной на реализацию дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях.

Два должностных лица Комитета по образованию области привлечены к дисциплинарной ответственности с уменьшением ежемесячного денежного поощрения на 0,25 должностного оклада на период действия взыскания.

Контрольное мероприятие *«Проверка обеспеченности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями за 2021 год»* проведено на основании обращения Следственного управления Следственного комитета по Псковской области от 26.11.2021 года на объектах контроля: Комитет по социальной защите Псковской области, органы местного самоуправления муниципальных образований «Город Великие Луки» и «Великолукский район».

Уточненный объем бюджетных ассигнований, доведенных до Комитета по социальной защите области на 2021 год на реализацию государственных полномочий по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями, составил 205,5 млн. рублей, исполнение составило 204,2 млн. рублей (99,4%), из них: 187,2 млн. рублей - на приобретение жилых помещений; 17,0 млн. рублей - на предоставление детям-сиротам жилищных сертификатов.

При проверке в *Комитете по социальной защите Псковской области* установлено. В целях повышения качества организации работы по обеспечению жильем детей-сирот необходима актуализация и совершенствование отдельных региональных нормативных правовых актов.

Нормативный акт, устанавливающий порядок взаимодействия Комитета по социальной защите с территориальными подразделениями в целях формирования Списка детей-сирот, не утвержден, что не позволило провести оценку их взаимодействия и своевременности предоставления документов территориальными подразделениями в жилищную комиссию.

Фактическая потребность в средствах на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот на 2021 год составляет 2375,75 млн. рублей, что больше объема бюджетных ассигнований исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения, утвержденного на 2021 год, для районов области - в 7-8 раз, для городских округов - в 12-14 раз.

В результате объем средств, рассчитанный исходя из утвержденной приказом Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилых помещений, не обеспечивает реальную потребность муниципальных образований.

Как негативный фактор следует отметить отсутствие в области достаточного количества недвижимости на первичном рынке жилья, соответствующего требованиям приобретаемого жилья для данной категории лиц, отсутствие благоустроенных квартир на вторичном рынке жилья, что создает значительные трудности при осуществлении муниципальной закупки жилья.

Лица, включенные в Список детей - сирот, достигшие возраста 25 лет, имеют право на однократное получение за счет средств областного бюджета социальной выплаты в виде получения жилищных сертификатов.

В 2021 году Комитетом по социальной защите предложено воспользоваться социальной выплатой 181 лицу, что составляет 68,3% от общего количества лиц в Списке детей-сирот на 01.03.2021 года, достигших возраста 25 лет. Согласились на получение выплаты 26 человек или 14,4%, из которых только 19 человек соответствуют условиям получения социальной выплаты.

В 2021 году выданы 19 жилищных сертификатов на сумму 18,3 млн. рублей, что составляет 27,5% от общего количества сертификатов. При определении размера социальной выплаты учитывалась средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей жилой площади, установленная на день предоставления выплаты.

Основными причинами отказа детей-сирот от получения социальной выплаты являются: недостаточность выделяемых по жилищному сертификату средств для приобретения жилого помещения на территории Псковской области в связи с его высокой рыночной стоимостью, а также отсутствие возможности приобретения жилья данной категорией граждан, в том числе с использованием собственных и заёмных средств.

Проверкой в муниципальном образовании «Великолукский район» и муниципальном образовании «Город Великие Луки» установлено.

Численность детей-сирот в *муниципальном образовании «Великолукский район»*, подлежащих обеспечению жильем по состоянию на 01.01.2021 года, составляет 84 человека. До Администрации района доведена выписка из Списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2021 году, в количестве 5 человек, что составляет 6% от общего количества лиц, подлежащих обеспечению жильем в районе в 2021 году.

Средняя стоимость жилого помещения в черте г. Великие Луки по состоянию на 26.07.2021 года составляла 1,3 млн. рублей, при этом доведенный на 2021 год лимит на приобретение жилья составил 1,0 млн. рублей. В результате в 2021 году исходя из доведенного лимита приобретены только 3 квартиры. Права 2-х детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2021 году, не реализованы.

Таким образом, доля детей-сирот, обеспеченных в муниципальном образовании в 2021 году жилыми помещениями, составила 3,6% от общего числа лиц, подлежащих обеспечению жильем в 2021 году. Право на получение жилья не реализовали 96,4 % детей-сирот, состоящих в Списке детей-сирот, которые должны быть обеспечены в 2021 году (84 человек).

Численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем по состоянию на 01.01.2021 года в *муниципальном образовании «Город Великие Луки»*, составляет – 89 человек. До Администрации города Великие Луки доведена выписка из Списка детей-сирот, согласно которой в 2021 году подлежали обеспечению жилыми помещениями 47 человек, что составляет

52,8% от общего количества лиц, подлежащих обеспечению жильем в 2021 году.

В первом полугодии 2021 года Администрацией г. Великие Луки проведены 173 аукциона, которые признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в них в результате низкой стоимости 1 кв. метра жилья, установленной для муниципального образования.

В июле - декабре 2021 года заключены контракты на общую сумму 70,0 млн. рублей на покупку 43 жилых помещений для детей-сирот на первичном (вторичном) рынках жилья, из них девять контрактов на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома. Срок ввода многоквартирного дома в эксплуатацию - 1 квартал 2022 года.

В адрес руководителей объектов контроля: председателя Комитета по социальной защите населения Псковской области, Главы Администрации города Великие Луки, Главы Великолукского района направлены представления об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, и привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

Материалы проверки направлены в Следственное управление Следственного комитета по Псковской области.

Контрольное мероприятие **«Проверка использования субсидий, выделенных из областного бюджета на переселение граждан из аварийного жилья»** проведено на объектах контроля: Государственный комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области, органы местного самоуправления муниципальных образований «Островский район», «Печорский район», «Палкинский район» за период 2021 год - 9 месяцев 2022 года.

Реализация регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» осуществлялась в рамках областной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019 - 2025 годах, утвержденной Постановлением Администрации Псковской области от 01.04.2019 № 128.

Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию Программы, и ответственным исполнителем является Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области.

На территории Псковской области в 2021 году и проверяемом периоде 2022 года осуществлялась реализация мероприятий трех этапов адресной программы по переселению:

* в 2021 году завершена реализация второго этапа (2020-2021 годы) с объемом финансирования в сумме 68,4 млн. рублей и сроком реализации 31.12.2021 года. Во втором этапе реализации адресной программы участвовали 2 муниципальных образования: Великолукский и Новоржевский

районы, по состоянию на 01.01.2022 года плановые показатели по расселению 53 аварийных помещений площадью 2355 кв.м. и переселению 130 человек достигнуты на 100%;

* в реализации мероприятий третьего этапа (2021 - 2022 годы) с объемом финансирования 241,7 млн. рублей и сроком реализации до 31.12.2022 года участвуют семь муниципальных образований области.

По состоянию на 01.10.2022 года не завершена реализация мероприятий третьего этапа Программы:

- в *Новосокольническом районе* ввиду отсутствия недвижимости на первичном рынке жилья, достаточного количества благоустроенных квартир на вторичном рынке жилья, что создает значительные трудности при осуществлении муниципальной закупки жилья;

- в *Новоржевском районе* в результате выделения бюджетных ассигнований на приобретение 2 жилых помещений в размере меньше фактической потребности исходя из средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилых помещений;

- в *Печорском районе* в результате не обеспечения своевременных мер по выявлению местонахождения граждан, подлежащих переселению (их наследников), что привело к нерезультативному использованию средств субсидии из областного бюджета в сумме 950 тыс. рублей;

- в *Островском районе* в результате не обеспечения мер, направленных на своевременное исполнение застройщиком контрактных обязательств по строительству здания многоквартирного жилого дома в количестве 44 квартир, предусмотренного для расселения 109 граждан из аварийного жилищного фонда, что создает риск недостижения муниципальным образованием целевых показателей по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в срок до 31.12.2022 года;

* в 2022 году начата реализация мероприятий четвертого этапа (2022 – 2023 годы) с объемом финансирования 803,3 млн. рублей. Срок реализации четвертого этапа – до 31.12.2023 года.

По состоянию на 01.10.2022 года мероприятия четвертого этапа выполнены частично: площадь аварийного жилищного фонда расселена на 20,7% от планового показателя (19574 кв.м.); переселены из аварийного жилищного фонда 16,5 % граждан от планового показателя (1342 чел.).

По результатам контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представления в адрес председателя Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области, Главам муниципальных образований Печорского, Палкинского и Островского районов.

Информация о результатах контрольного мероприятия для правовой оценки выявленных нарушений и действий должностных лиц направлена в прокуратуру Псковской области.

Согласно представленной Комитетом по строительству и ЖКХ информации завершена реализация мероприятий третьего этапа программы в установленный срок.

За допущенные нарушения в ходе реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 2 должностных лица Администрации Островского и 1 должностное лицо Администрации Печорского районов привлечены к дисциплинарной ответственности.

Контрольное мероприятие **«Проверка соблюдения условий и правомерности выделения и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований «Гдовский район» и «Дедовичский район» на осуществление дорожной деятельности»** проведено за период 2020 год и 9 месяцев 2021 года в органах местного самоуправления муниципальных образований «Гдовский район» и «Дедовичский район».

Проверкой установлено нецелевое использование средств областного и местного бюджетов на общую сумму 1443 тыс. рублей, направленных **Администрацией Гдовского района** на оплату фактически невыполненных работ по ремонту улиц, в том числе в результате необоснованного включения в Акты о приемке выполненных работ «тендерных» (повышающих) коэффициентов, не предусмотренных документацией о закупке, проектами муниципальных контрактов, увеличивающих стоимость работ до цены заключенных контрактов.

Обоснование начальной (максимальной) цены контрактов, заключенных в 2021 году на ремонт улиц, выполнено проектно-сметным методом с применением завышенного индекса изменения сметной стоимости, что повлекло неправомерные (избыточные) расходы бюджетных средств в сумме 1284 тыс. рублей и риск неправомерных (избыточных) расходов (оплата на момент проверки (ноябрь 2021 года) не произведена) на сумму 1202 тыс. рублей.

В нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», условий муниципального контракта Администрацией Гдовского района произведена промежуточная приемка и оплата работ по ремонту ул. Степанова в с. Ямм на общую сумму 4166 тыс. рублей при отсутствии исполнительно-технической документации.

Проверкой установлено, что бюджетные средства в сумме 610 тыс. рублей, направленные на устройство асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети д. Самолва, которое впоследствии было разрушено (на момент проверки отфрезеровано), и на укрепление обочин, разрушенных при выполнении в 2021 году работ по благоустройству территории д. Самолва в

рамках государственной программы Псковской области «Формирование современной городской среды», израсходованы неэффективно (нерезультативно).

Установлено, что в проверяемом периоде Акты приемочной комиссии о приемке объектов в эксплуатацию после ремонта подписаны заказчиком – Администрацией Гдовского района до предоставления подрядными организациями обеспечения гарантийных обязательств, предусмотренных условиями заключенных муниципальных контрактов на общую сумму 232 тыс. рублей. Кроме того, Администрацией района не обеспечены меры по взысканию с подрядных организаций неустоек за нарушение сроков исполнения обязательств по контрактам.

В результате реализации Администрацией Гдовского района мероприятий по дорожной деятельности за счет средств субсидии из областного бюджета установленные Соглашением от 28.10.2020 года, заключенным между Комитетом по транспорту и дорожному хозяйству области и муниципальным образованием «Гдовский район», значения целевых показателей результативности использования субсидий в 2020 и в 2021 годах не достигнуты, при этом меры ответственности к муниципалитету со стороны Комитета по транспорту и дорожному хозяйству области не применялись.

Проверкой установлено нецелевое использование средств областного и местного бюджетов на общую сумму 608 тыс. рублей, направленных *Администрацией Дедовичского района* на оплату фактически невыполненных работ по ремонту улиц в п. Дедовичи и автомобильных дорог в Дедовичском районе в результате необоснованного включения в Акты о приемке выполненных работ «контрактных» (повышающих) коэффициентов, не предусмотренных документацией о закупке, проектами муниципальных контрактов, увеличивающих стоимость работ до цены заключенных контрактов.

Установлено необоснованное применение при расчете начальной (максимальной) цены контракта и, соответственно, цены заключенного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги «Тягуще-Мишино» завышенного индекса изменения сметной стоимости, что повлекло неправомерные (избыточные) расходы бюджетных средств в сумме 106 тыс. рублей.

Проверка показала, что в Акты о приемке выполненных работ по ремонту улиц в п. Дедовичи включены и, соответственно, оплачены работы по фрезерованию асфальтобетонных покрытий, которые фактически не выполнялись. При этом, согласно записям в Общем журнале работ и Актам освидетельствования скрытых работ при ремонте улиц взамен предусмотренных муниципальным контрактом работ выполнялись работы по очистке площади дорог от грязи, наносов.

Разница в стоимости фактически выполненных работ и работ, необоснованно включенных в Акты ф. КС-2 и оплаченных, составила 93 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Средства субсидии из областного бюджета в сумме 2769,6 тыс. рублей, выделенные с целью приведения в нормативное состояние автомобильных дорог, использованы на ремонт площади, фактически не предназначенной и не используемой для движения автотранспортных средств, что повлекло недостижение целевых показателей, установленных Соглашением, заключенным с Комитетом по транспорту и дорожному хозяйству области, и свидетельствует о неэффективном (безрезультатном) использовании бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия в целях возврата в доход областного бюджета и бюджетов муниципальных образований «Дедовичский район» и «Гдовский район» бюджетных средств в общей сумме 3533 тыс. рублей, устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц в адрес Главы Дедовичского района, Главы Гдовского района и руководителя Комитета по транспорту и дорожному хозяйству области направлены представления.

По результатам контрольного мероприятия в отношении Глав Гдовского района и Дедовичского района возбуждены дела об административном правонарушении за нецелевое использование бюджетных средств. Судами Гдовского и Дедовичского района в отношении глав районов вынесены постановления об административных правонарушениях с назначением административного наказания в виде штрафов.

Для правовой оценки выявленных нарушений и действий должностных лиц с целью принятия мер прокурорского реагирования информация по результатам проверки направлена в прокуратуру Псковской области.

О выявленных нарушениях законодательства РФ о закупках информация направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области и в Комитет по региональному контролю и надзору Псковской области.

Комитетом по региональному контролю и надзору за нарушения законодательства о закупках Главе Гдовского района и заместителю главы Администрации Дедовичского района назначены штрафы.

Администрацией Дедовичского района во исполнение представления Счетной палаты произведен возврат в доход областного и местного бюджетов средств, использованных неправомерно и не по целевому назначению, на общую сумму 470 тыс. рублей.

В результате неисполнения Администрацией Гдовского района представления Счетной палаты в части возврата в доход бюджета средств в сумме 2229,8 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению и

неправомерно, Счетной палатой в адрес Главы Гдовского района вынесено предписание, срок исполнения которого не наступил.

Контрольное мероприятие **«Исполнение бюджета муниципального образования «Новоржевский район»** проведено за период деятельности 2021 год, первое полугодие 2022 года на объектах контроля: Администрация района, Финансовое управление Администрации района, муниципальные учреждения «Новоржевская средняя школа» и «Новоржевский районный культурно-спортивный комплекс».

Проверкой установлено необоснованное увеличение размера компенсации за санаторно-курортное лечение на 2021 год Главе района и муниципальным служащим района, что повлекло неправомерные выплаты на общую сумму 170 тыс. рублей.

При формировании дорожного фонда района установлено, что в нарушение требований статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, Порядка формирования и использования дорожного фонда района неиспользованные остатки средств дорожного фонда в сумме 2594 тыс. рублей в 2021 году и в сумме 4191 тыс. рублей в 2022 году на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда не направлены.

Установлено нецелевое использование в сумме 36 тыс. рублей при направлении средств дорожного фонда района на оплату работ по содержанию автомобильных дорог в границах Вехнянской и Новоржевской волостей в результате завышения их протяженности, а также на оплату за фактически невыполненные работы по укреплению обочин улицы в г. Новоржев.

В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при расчете начальной (максимальной) цены контракта и, соответственно, цены заключенного контракта на выполнение работ по ремонту улиц в г. Новоржев необоснованно завышен индекс изменения сметной стоимости, что повлекло неправомерные (избыточные) расходы бюджетных средств в сумме 524 тыс. рублей.

Проверкой использования средств на реализацию **регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»** установлено нецелевое использование средств субсидии из областного бюджета в сумме 66 тыс. рублей в результате включения в Акты по форме КС-2 «тендерного» (повышающего) коэффициента, не предусмотренного проектом муниципального контракта, документацией о закупке.

Установленные на 2021 год Соглашением о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету МО «Новоржевский район», заключенным между Комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области и Администрацией Новоржевского района, **целевые значения показателей результативности использования субсидий** из областного бюджета на поддержку муниципальных программ формирования современной

городской среды, *не достигнуты*, что повлекло уплату муниципалитетом по требованию Комитета по строительству и ЖКХ области штрафа в размере 2,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», статьи 126 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Администрацией Новоржевского района в 2022 году неправомерно передано муниципальное имущество, приобретенное за счет средств субсидий из областного бюджета и средств местного бюджета, стоимостью 3056 тыс. рублей на баланс муниципального предприятия – банкрота, что имеет высокий риск включения указанного имущества в конкурсную массу с последующей его реализацией.

Кроме того, согласно утвержденному Администрацией района плану мероприятий по подготовке коммунальной инфраструктуры к отопительному периоду запланирована замена котлов в 5 котельных района (по одному котлу в каждой котельной). Фактически в котельной №10 д. Орша заменено 2 котла, один из которых не эксплуатируется (резервный), при этом, запланированная установка котла в котельную № 5 не производилась, что свидетельствует о нерезультативности выделенных бюджетных ассигнований и избыточных расходах в сумме 646 тыс. рублей.

В 2021 году Администрацией района произведена оплата за топливо (уголь, дрова) в общей сумме 2305,7 тыс. рублей в рамках трехсторонних договоров, заключенных муниципальным предприятием «Энергоресурс» с поставщиками топлива. Топливо поставлено в котельные, переданные в хозяйственное ведение муниципальному предприятию Новоржевского района «Энергоресурс», учредителем которого является Администрация района.

Следует отметить, что заключение трехсторонних договоров Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не предусмотрено.

Кроме того, в 2021 году и в первом полугодии 2022 года в нарушение требований статьи 219 Бюджетного кодекса РФ по договорам, заключенным муниципальным предприятием «Энергоресурс» с поставщиками топлива, Администрацией района произведена оплата за топливо (дрова, уголь) для муниципальных котельных в общей сумме 5121 тыс. рублей.

Проверкой правомерности использования средств субвенций, предоставленных местному бюджету из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, предоставленной МОУ «Новоржевская средняя школа» в виде субсидии на выполнение муниципального задания, установлено, что за счет средств субвенции произведены выплаты стимулирующего характера – премии к праздничным датам в общей сумме 865 тыс. рублей, не предусмотренные Законом Псковской области от

07.10.2010 № 1006-оз «Об отраслевых системах оплаты труда работников бюджетной сферы Псковской области» и Положением об оплате труда работников государственных образовательных учреждений Псковской области и муниципальных образовательных учреждений», утвержденным Постановлением Администрации Псковской области от 27.03.2015 года №161, и не зависящие от квалификации работников, сложности, количества, качества и условий выполняемой ими работы, а именно премии к праздничным датам.

В нарушение требований статей 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка формирования муниципального задания и условий Соглашений, заключенных с муниципальными учреждениями, Администрацией района (учредителем) произведено неправомерное увеличение объема субсидии муниципальным бюджетным учреждениям образования и культуры на общую сумму 16541 тыс. рублей, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, без внесения изменений в нормативные затраты на оказание муниципальных услуг и без внесения изменения в объем муниципального задания.

Кроме того, в нарушение требований Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» при уменьшении количественных показателей муниципального задания объем предоставляемой субсидии в 2022 году увеличен на 753 тыс. рублей.

Неправомерные действия Администрации Новоржевского района по незаконному изъятию из хозяйственного ведения МП «Жилищно-коммунальное объединение» в муниципальную собственность в 2014 - 2015 годах имущества повлекли в проверяемом периоде дополнительные расходы бюджета района на возмещение стоимости ранее изъятых имущества в сумме 785 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения правил ведения бюджетного учета, достоверности бюджетной отчетности главных распорядителей районного бюджета и консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования «Новоржевский район» *установлены грубые нарушения*, повлекшие недостоверность бюджетного учета и, как следствие, грубые искажения бюджетной отчетности, недостоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоржевский район» за 2021 год.

Установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Главы Новоржевского района, руководителей Финансового управления Администрации района, МОУ «Новоржевская средняя школа» и МБУК «Новоржевский районный культурно-спортивный комплекс» направлены представления в целях возврата в доход областного бюджета и местного бюджетов средств, использованных неправомерно и не по целевому

назначению в общей сумме 625,7 тыс. рублей, устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц. Сроки выполнения представлений не наступили.

Для правовой оценки выявленных нарушений и действий должностных лиц с целью принятия мер прокурорского реагирования информация по результатам проверки «Исполнение бюджета муниципального образования «Новоржевский район» направлена в прокуратуру Псковской области.

По выявленным нарушениям в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд информация направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств, а также грубых нарушений методологии ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и нарушений составления бухгалтерской (бюджетной) отчетности в отношении Главы района, начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности Администрации Новоржевского района и главных бухгалтеров МОУ «Новоржевская средняя школа» и МБУК «Новоржевский районный культурно-спортивный центр» составлены протоколы об административных правонарушениях, которые направлены на рассмотрение мировому судье.

По обращению прокуратуры Пустошкинского района проведена внеплановая камеральная проверка **правильности начисления и выплаты заработной платы** ведущему специалисту Комитета по экономике, муниципальным закупкам и градостроительной деятельности Администрации Пустошкинского района».

Материалы проверки направлены в прокуратуру Пустошкинского района Псковской области.

Экспертно-аналитические мероприятия

Анализ исполнения областного бюджета

В рамках реализации полномочий Счетной палаты по контролю за исполнением областного бюджета ежеквартально проводился анализ исполнения областного бюджета на основании представленного Комитетом по финансам области квартального отчета об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2022 года.

По результатам анализа исполнения доходов, расходов, дефицита бюджета, государственного долга, дебиторской и кредиторской задолженности областного бюджета, а также по результатам анализа исполнения расходов бюджета на реализацию национальных (региональных) проектов Счетной палатой подготовлены заключения и направлены в областное Собрание депутатов и Губернатору Псковской области.

Экспертиза проектов законодательных и нормативных правовых актов области

За 2022 год по поручению Псковского областного Собрания депутатов проведена экспертиза 73 проектов законодательных и нормативных правовых актов области, подготовлены 10 экспертных заключений на проекты законов об областном бюджете и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования области, 35 экспертных заключений по проектам иных законов области, 25 экспертных заключений на проекты постановлений Правительства Псковской области о внесении изменений в государственные программы Псковской области, 3 экспертных заключения на проекты постановлений областного Собрания депутатов.

Замечания, изложенные в заключениях, учтены при рассмотрении и принятии проектов законов и проектов постановлений.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год 7-ми главных администраторов бюджетных средств, проверка исполнения закона об областном бюджете в Комитете по финансам Псковской области.

Выявленные нарушения в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств негативно повлияли на достоверность отчетности об исполнении областного бюджета за 2021 год. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при учете поступлений от продажи 100% доли в уставном капитале ООО «Псковский Рыбопромысловый Комплекс «Залита» в сумме 1990,8 тыс. рублей повлекло недостоверность отчетности об исполнении областного бюджета за 2021 год - завышение на 1990,8 тыс. рублей размера профицита областного бюджета и поступлений по доходам областного бюджета.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета направлены представления главным администраторам бюджетных средств.

С учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Счетной палатой подготовлено и направлено в областное Собрание депутатов и Губернатору области заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 149 Бюджетного кодекса РФ и статьи 53 Закона Псковской области от 06.06.2008 № 769-оз «О бюджетном процессе в Псковской области» Счетной палатой проведена проверка отчёта об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2021 год и

подготовлено заключение, которое направлено в областное Собрание депутатов и Губернатору области.

Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований «Печорский район» и «Плюсский район» за 2021 год

По результатам камеральных проверок достоверности годовых отчетов муниципальных образований «Печорский район» и «Плюсский район» за 2021 год установлены нарушения требований Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Установленные нарушения при ведении бюджетного учета и формировании бюджетной отчетности Администрацией Печорского района, Администрацией Плюсского района оказали негативное влияние на достоверность показателей годового отчета об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2021 год.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представления Главам муниципальных образований «Печорский район» и «Плюсский район».

По установленным в ходе проверки фактам искажения бюджетной отчетности привлечена к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, главный бухгалтер Администрации Печорского района с наложением штрафа.

Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, переданных Счетной палате на основании соглашений, заключенных с органами представительной власти муниципальных образований

Контрольная деятельность

Общее количество проведенных Счетной палатой в 2022 году контрольных мероприятий составило 46, охвачено контрольными мероприятиями 52 объекта контроля.

По результатам контрольных мероприятий, в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц Счетной палатой направлено 32 представления в адрес объектов контроля.

Контрольные мероприятия *по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности* проведены:

- **МБОУ «Родинская средняя общеобразовательная школа Псковского района»** за период 2021 год и I полугодие 2022 года.

Проверкой установлены нарушения при оплате труда директору учреждения, что повлекло излишние расходы в сумме 23,0 тыс. рублей; нарушения требований к порядку ведения бухгалтерского учета.

Согласно представленной информации на представление Счетной палаты директор и главный бухгалтер учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности;

- **МБУК «Порховский музей»** за период 2021 год и I квартал 2022 года.

Проверкой установлено, что изменения в базовые нормативные затраты и корректирующие коэффициенты, примененные для расчета субсидии на 2021 год и на 2022 год, не вносились. При этом, Управлением культуры Администрации Порховского района по Соглашению о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания МБУК «Порховский музей» дополнительно перечислена субсидия в сумме 2895 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 21 Положения, утвержденного постановлением Администрации Порховского района от 14.04.2021 года № 252.

Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения в проверяемом периоде составлены при отсутствии обоснованных расчетов потребности.

Установлено значительное нарушение требований к бухгалтерскому учету.

По результатам контрольного мероприятия в адрес директора МБУК «Порховский музей», начальника Управления культуры Порховского района, директора МКУ «Центр финансового обслуживания» направлены представления. Согласно представленной информации о выполнении представлений 4 должностных лица, допустивших нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Счетной палатой в отношении главного бухгалтера МКУ «Центр финансового обслуживания», осуществляющего полномочия по ведению бухгалтерского учета МБУК «Порховский музей», возбуждено дело об административном правонарушении за значительное нарушение требований к бухгалтерскому учету.

По результатам рассмотрения дела мировым судьей Порховского района вынесено постановление с назначением административного наказания в виде штрафа;

- **МБУ ДО «Усвятская детская музыкальная школа»** проверка проведена за период 2020 год и I полугодие 2021 года. Нарушений по результатам проверки не установлено.

Контрольные мероприятия *«Проверка соблюдения нормативов, используемых в методике расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в 2021 году»*

проведены в муниципальных образованиях Новоржевского, Невельского, Порховского и Псковского районов.

Контрольные мероприятия *«Проверка использования средств, выделенных в рамках реализации региональных проектов в 2021 году»* проведены в муниципальных образованиях Новоржевского, Невельского, Порховского, Псковского и Усвятского районов.

Проведены внеплановые контрольные мероприятия:

По обращению Главы Порховского района проведена проверка расходования средств на питание детей в дошкольном образовательном учреждении Порховского района - *МБОУ «Детский сад «Солнышко»* за 2021 год и I полугодие 2022 года. Проверкой нарушений не установлено.

По обращению прокуратуры Невельского района проведена проверка *исполнения муниципальным образованием Усвятского района бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета* за период с 01.01.2022 года по 31.08.2022 года.

Проверка проведена на объектах контроля: Финансовое управление Администрации Усвятского района, Администрация городского поселения «Усвяты», Администрация сельского поселения «Усвятская волость» и Администрация сельского поселения «Церковищенская волость».

Проверкой установлено нарушение Финансовым управлением Администрации Усвятского района, как исполняющим полномочия по составлению, исполнению и контролю за исполнением бюджетов городского и сельских поселений Усвятского района, статьи 21 Бюджетного кодекса РФ в части установления кодов отдельных целевых статей расходов бюджетов поселений, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета района и имеющих целевое назначение.

Материалы проверки направлены в прокуратуру Невельского района.

По обращению прокуратуры Псковской области проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в *ГБОУ «Специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением»*.

Установлены нарушения Федерального закона 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части несоблюдения сроков размещения сведений об исполнении государственного контракта в реестре контрактов, а также при планировании закупок.

Материалы проверки направлены в прокуратуру Псковской области.

Экспертно-аналитические мероприятия

В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Счетной палатой ежеквартально проводился **анализ исполнения местных бюджетов** на основании представленных Финансовыми управлениями муниципалитетов квартальных отчетов об исполнении местных бюджетов за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2022 года.

По результатам анализа исполнения доходов, расходов, дефицита бюджета, муниципального долга, дебиторской и кредиторской задолженности местного бюджета, а также по результатам анализа исполнения расходов бюджета на реализацию национальных (региональных) проектов Счетной палатой подготовлены и направлены представительным органам муниципалитетов и главам муниципалитетов 62 заключения (15 заключений – по бюджетам районов, 47 заключений – по бюджетам поселений).

За 2022 год по обращениям собраний депутатов муниципалитетов **проведена экспертиза 142 проектов нормативных правовых актов**, в том числе: 53 проектов районов и 89 проектов поселений. Подготовлено 142 экспертных заключения. Замечания, изложенные в заключениях, учтены при рассмотрении и принятии проектов решений и проектов постановлений.

Председатель Счетной палаты



М.Н. Хохлова

**Основные показатели деятельности
Счетной палаты Псковской области
за 2022 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	135
1.1.	контрольных мероприятий*	63
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий * (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	72
2	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	215
3	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	190
3.1.	объектов контрольных мероприятий	98
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	92
4	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	0
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	0
5	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн. руб./количество), из них:	667,62856
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	590
		325,99078
		280
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	321,05131
		92
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	3,88767
		9
5.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	12,03161
		174
5.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0,00000
		4
5.6.	иные нарушения	0,00000
		3
5.7.	нецелевое использование бюджетных средств	4,66719
		28
6	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн. руб.)	3,37940
		2
7	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.), в том числе:"	355,77548
7.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн. руб.)	8,22604
8	Внесено представлений всего, в том числе:	77
8.1.	количество выполненных представлений	77

9	Направлено предписаний всего, в том числе:	1
9.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	0
9.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
9.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	1
10	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
11	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) (млн. руб.)	0,00000
12	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	60
13	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	13
14	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	X
14.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
14.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0
14.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
14.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	0
14.5.	иные меры прокурорского реагирования	3
15	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	11
16	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	8
17	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	6
18	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	5/0
19	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	61
20	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	25
20.1.	государственную должность	6
20.2.	должность государственной гражданской службы	19
20.3.	иные	0
21	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	21
21.1.	государственную должность	6
21.2.	должность государственной гражданской службы	15
21.3.	иные	0
22	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	X
22.1.	экономическое	18
22.2.	юридическое	1
22.3.	управление	0
22.4.	иное	2
23	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	36,94300

* При заполнении формы за отчетный период справочно указать в комментариях в каком показателе отражена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и в каком количестве

**Сведения
о принятых мерах по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты Псковской области
правоохранительными и иными органами**

№ п/п	Контрольное мероприятие	Куда направлено	Дата и номер письма	Принятые меры
1	Проверка исполнения бюджета муниципального образования «Новосокольнический район»	Прокуратура Псковской области	07.02.2022 MX-01-24/56	находится на рассмотрении
2	Проверка соблюдения условий и правомерности выделения и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований «Гдовский район» и «Дедовичский район»	Прокуратура Псковской области	21.02.2022 MX-01-24/106	находится на рассмотрении
		Комитет по региональному контролю и надзору Псковской области	25.02.2022 MX-01-18/115	Административный штраф Главе Гдовского района - 50 тыс. рублей (ч. 1 ст.7.29.3 КоАП РФ), заместителю Главы Администрации Дедовичского района - 10 тыс. рублей (ч. 2 ст.7.29.3 КоАП РФ)
		УФСБ по Псковской области	01.02.2022 НК-01-18/44	сведения не поступали
		УФАС по Псковской области	22.02.2022 MX-01-18/109	Дело об административном правонарушении в отношении должностного лица Администрации Дедовичского района прекращено в связи с отсутствием состава; вина должностных лиц Администрации Гдовского района в допущенных нарушениях не установлена
3	Проверка бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета Комитета по строительству жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	Прокуратура Псковской области	21.04.2022 MX-01-24/260	Представление в адрес Администрации города Великие Луки; представление в адрес Администрации Невельского района; представление в адрес подрядчика; административное наказание подрядчику - предупреждение по ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ; административный штраф - 20 тыс. рублей Главе Невельского района по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ
4	Выездная проверка обеспеченности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями в рамках ГП "Социальная поддержка граждан и реализация демографической политики"	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Псковской области	13.05.2022 MX-01-24/390	сведения не поступали
5	Проверка использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации региональных проектов в Администрации Невельского района	УФАС по Псковской области	06.06.2022 MX-01-18/491	Дело об административном правонарушении не возбуждалось в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности во время установления наличия составов правонарушений, фактических обстоятельств дела

6	Проверка бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения в Администрации сельского поселения «Ядровская волость»	УФАС по Псковской области	23.06.2022 НК-01-18/554	Дело об административном правонарушении не возбуждалось в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности во время установления наличия составов правонарушений, фактических обстоятельств дела
7	Проверка исполнения закона Псковской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за 2021 год в Комитете по здравоохранению Псковской области	Прокуратура Псковской области	15.09.2022 MX-01-24/751	находятся на рассмотрении
8	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта «Образование», оценка достижения результатов (показателей) проекта за 2021 год» в Комитете по образованию Псковской области	УФАС по Псковской области	23.09.2022 MX-01-18/773	Дело об административном правонарушении не возбуждалось в связи с отсутствием состава
		Прокуратура Псковской области	18.10.2022 MX-01-24/827	находятся на рассмотрении
9	Проверка исполнения бюджета муниципального образования «Новоржевский район»	УФАС по Псковской области	21.11.2022 MX-01-24/901	Административный штраф Главе Новоржевского района - 20 тыс. рублей (ч. 2 статьи 7.31 КоАП РФ)

Итого	13
Прокуратура	5
УФАС	5
УФСБ	1
СУ СК РФ по ПО	1
Комитет по региональному контролю и надзору ПО	1

Сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации в 2022 год, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок
(в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

Счетная палата Псковской области

1. Общие сведения о результатах проведенных мероприятий

1	Общее количество контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок	53
	<i>в том числе:</i>	
1.1	контрольных мероприятий	53
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	0
2	Общее количество объектов, на которых проводился аудит в сфере закупок	78
	<i>в том числе:</i>	
2.1	заказчиков субъектов РФ	13
2.2	муниципальных заказчиков	64
3	Общее количество и сумма нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок	174
	<i>в том числе:</i>	
3.1	финансовых нарушений	65
3.2	нефинансовых нарушений	109
3.3	сумма финансовых нарушений (тыс.руб)	12031,6069
4	Общее количество представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	29
5	Общее количество предписаний, направленных по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	0
6	Общее количество обращений, направленных в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	5

7	Общее количество обращений, направленных в контрольные органы в сфере закупок (ФАС России, Федеральное казначейство) по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	6
8	Общее количество административных дел, возбужденных по результатам рассмотрения обращений КСО субъекта Российской Федерации	6
9	Общее количество уголовных дел, возбужденных по результатам рассмотрения обращений КСО субъекта Российской Федерации	0
10	Наиболее характерные (типичные) нарушения, выявляемые КСО субъекта Российской Федерации по итогам проведения аудита в сфере закупок	4.6 - 42.565% 4.44 - 25.995% 4.22 - 25.89% 4.47 - 5.115% 4.27 - 0.253% 4.46 - 0.182%